



Предварительный проект для участников

РЕКОМЕНДАЦИИ

Круглого стола «Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана»

Душанбе, 13-14 марта 2009

Мировой финансовый и экономический кризис, начавшийся в финансовом секторе развитых стран, быстро перекинулся на остальной мир и привел к беспрецедентному спаду мировой экономики, включая развивающиеся страны.

Последствия глобального финансового кризиса не могут не повлиять и уже влияют на экономические и социальные процессы, происходящие в республике. Ожидается, что последствия глобального кризиса самым ощутимым образом скажутся на процессах внешней трудовой миграции.

На фоне экономического спада и увеличения безработицы правительства многих принимающих стран, в том числе Россия Федерация и Казахстан приняли решение о снижении квот для иностранной рабочей силы. Учитывая, что более 90% таджикских трудовых мигрантов работают в России, следует ожидать целый ряд негативных последствий от этих мер.

Ожидается, что данные меры приведут к сокращению как объемов трудовой миграции из Таджикистана в РФ, так и уменьшению притока денег мигрантов в РТ. Пока сложно дать точные оценки объема возврата трудовых мигрантов. Вместе с тем по прогнозам различных экспертов ожидается, что в Таджикистан вернутся не менее 30% трудовых мигрантов, работающих в России. В конечном итоге темпы возврата трудовых мигрантов и снижения денежных переводов от мигрантов будут зависеть от глубины мирового кризиса и воздействия на экономику России.

Созрела необходимость для создания и развития диалога в таджикском обществе с привлечением всех заинтересованных сторон для разработки адекватной политики и мер с целью сведения к минимуму последствий негативного воздействия кризиса на миграционные процессы, а также создание благоприятных условий для реинтеграции возвращающихся мигрантов на родину. При этом принимаемые меры и шаги должны носить чрезвычайный и неординарный характер.

Необходим мобильный и активный координирующий орган при Правительстве РТ, способный объединить усилия различных министерств и ведомств, ассоциаций работодателей, частных агентств по занятости, доноров, неправительственных и международных организаций, работающих в области трудовой миграции. Таким органом может стать реорганизованная Межведомственная комиссия по регулированию миграционных процессов при Правительстве Республики Таджикистан (МКРМП) с включением в ее состав представителей неправительственных и международных организаций, с созданием постоянно действующих групп по различным направлениям и аспектам трудовой миграции. С целью объединения финансовых и человеческих ресурсов целесообразно разработать и принять согласованный план действий Комиссии в целом и рабочих групп в частности. Для реализации стратегий и программ на уровне областей целесообразно предусмотреть создание областных структур.

Основные усилия Правительства РТ и всех социальных партнеров должны быть приложены к созданию новых рабочих мест за счет улучшения деловой среды и инвестиционного климата, развития условий для свободной конкуренции во всех секторах экономики, повышение доверия к банковской системе и денежно-кредитной политике государства. Это поможет смягчить негативные социально-экономические последствия от снижения объемов трудовой миграции и создаст условия для долгосрочного, устойчивого экономического роста в Таджикистан

Круглый стол «Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана»

№	Мероприятия	Обоснование	Ведомства-исполнители	Сроки	Исполнители
ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН					
1.	1	Необходимо повысить мобильность и активизировать координирующую деятельность МКРМП с учетом тех потенциальных изменений, которые могут иметь место в условиях нарастания воздействия финансового кризиса на миграционные процессы	Правительство РТ	До 1.09.09.	
2.	Для реализации стратегии и Программ на уровне областей и РРП предусмотреть рабочие экспертные группы, возглавляемые зампредами областей и районов и в состав которых должны входить представители местных органов власти, неправительственные организации и эксперты		Правительство РТ	До 1.09.09	
3.	С целью объединения финансовых и человеческих ресурсов разработать и принять согласованный план деятельности Комиссии в целом и рабочих групп в частности. Предусмотреть создание и использование единой базы данных по планируемым проектам и исследованиям в области трудовой миграции, реализуемых как государственными так и негосударственными структурами	Для того, чтобы избежать дублирования повысить эффективность реализуемых проектов и объединения ресурсов.	Правительство РТ, неправительственные и международные организации	До 1.09.09	

Круглый стол «Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана»

4.	Внесение изменений и дополнений в Закон РТ «О трудовой миграции» и в соответствующих законодательных актах	Действующий закон не учитывает воздействия нынешнего мирового финансового кризиса на внешнюю трудовую миграцию. Необходимо задействовать институт по обеспечению занятости для тех контингентов мигрантов, которые вследствие закрытия предприятий возвращаются на родину. Это относится и к государственным и к частным институтам по созданию новых рабочих мест	Минтруд РТ	1.04.2009	
5.	Приведение административных документов, принятых в формате СНГ и двусторонних отношений в соответствии с международными конвенциями	Такие документы по своим основным положениям в меньшей степени отражают требования, вытекающие из соответствующих международных конвенций, вследствие чего права как легальных так и нелегальных мигрантов не в полной мере соблюдаются в странах – реципиентах.	Минтруд РТ	1.04.2009	
6.	Принятие практических мер по обсуждению и подписанию подготовленных нормативно-правовых документов (соглашения, протоколы) по вопросам регулирования трудовой миграции с РФ	В последнее время с соответствующими ведомствами РФ были согласованы вопросы подготовки целого ряда нормативно-правовых документов по вопросам трудовой миграции, однако не были доведены до подписания.	Правительство РТ	1.04.2009	
7.	При разработке основных направлений, планов и мероприятий госпрограмм и стратегии в области трудовой миграции использовать гендерные подходы, учитывающие не только различное влияние трудовой миграции на женщин и мужчин, но и их разные потребности. Регулярно проводить мониторинг и оценку миграционных процессов, выделяя индикаторы и разделы по гендерным аспектам трудовой миграции	Не в полной мере учитываются интересы женщин и их особенности как носители рабочей силы в действующих нормативно-правовых документах	Минтруд РТ, Комитет по делам женщин и семьи РТ	постоянно	

Круглый стол «Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана»

8	Содействовать в создании гендерно-чувствительной национальной системы предварительного учинения и ориентации трудовых мигрантов. Расширить создание центров обучения для трудовых мигрантов на базе профтехучилищ с выделением женских групп по востребованным специальностям		Минтруд РТ, Комитет по делам женщин и семьи	До 01.01.2010	
9.	Ориентация внешней трудовой миграции в другие страны, которые испытывают нужду в дополнительной рабочей силе. Организация обучения им основного языка страны-реципиента.	В целом ряде стран, даже в кризисных условиях сохраняются потребности в дополнительной рабочей силе, как в разрезе отдельных отраслей так и регионов. К последней, в частности относятся арабские нефтедобывающие страны, развивающие процессы диверсификации экономики.	Правительство РТ	2009-2010	
10	Усилить работу по легализации внешних трудовых мигрантов путем повышения доли мигрантов, заключившие трудовые контракты с работодателями и обеспечения пользования ими всеми трудовыми правами в соответствии с международными конвенциями.	Примерно 80% таджикских трудовых мигрантов в РФ работают нелегально, вследствие чего подвергаются эксплуатации и притеснениям со стороны работодателей и криминальных структур.	Правительство РТ, Посольство РТ в РФ	2009-2010	
11	Определить реальную численность внешних трудовых мигрантов и географию их распределения.	До сих пор нет точной оценки численности внешних трудовых мигрантов вследствие чего при составлении прогнозов, бюджетных документов допускаются неточности при обосновании трудовых ресурсов реальных объемов потребления и т.д.	МВД РТ, Госкомстат РТ	1.01.2010	
12	Организация оплачиваемых общественных работ. Определение объемов и сфер таких работ.	Как показывает мировой опыт в кризисных условиях организация общественных работ выступает в качестве важнейшего рычага снижения уровня социальной напряженности в обществе. Кроме того, они в состоянии обеспечить эффективное	Министерства экономического блока	2009-2010	

Круглый стол «Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана»

		развитие инфраструктурных объектов.			
13	Создание надежно действующих источников информации о наличии свободных рабочих мест.	До настоящего времени не сформирована единая компьютеризованная система информации о наличии и характеристик свободных рабочих мест.	Минтруд РТ	1.09.2009	
14	Укрепление учебных подразделений системы начального профессионального образования, Центра подготовки взрослых квалифицированными кадрами, профессиональной литературой и необходимыми научно-техническими средствами.		Минтруд РТ	постоянно	
15	Профессиональная подготовка и переподготовка, вернувшихся в Таджикистан трудовых мигрантов.	В большинстве случаев, вернувшиеся на родину трудовые мигранты нуждаются либо в переквалификации, либо в восстановлении профессий, навыки к которой были потеряны в годы миграции.	Минобразование РТ, Минтруд РТ	2009-2010	
16	Создание благоприятствующих условий для развития малого и среднего бизнеса и организации новых рабочих мест, как в государственном, так и в частном секторе.	Необходимы дополнительные стимулы для создания новых рабочих мест, быстрого развития малого и среднего бизнеса в стране, снятия препятствий на пути расширения масштабов предпринимательства	Минэкономразвития РТ	2009-2010	
17	Организация постоянной информационно-консультативной помощи потенциальным трудовым мигрантам в связи с финансовым кризисом.	Такая работа ведется, недостаточно и ограничена в масштабах, охватывая небольшую долю потенциальных мигрантов. Необходимо существенно расширить масштабы таких работ на базе местных хукуматов.	Минтруд РТ, МВД РТ, местные власти	Постоянно	
18	Определение экономических и социальных пределов развития внешней трудовой миграции.	ВТМ уже в целом ряде отраслей привел к дефициту рабочей силы, и в особенности, ее квалифицированной части.	Минэкономразвития РТ	1.09.2009	
19	Оценка потенциальных новых рабочих мест в РТ с учетом минимальной ресурсоемкости их создания.	До сих пор в стране нет достоверных данных о потенциальном количестве экономических и социально-эффективных рабочих мест.	Минэкономразвития РТ	1.01.2010	

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СОЮЗЫ

Круглый стол «Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана»

20	Заключение Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции между Федерацией профессиональных союзов Таджикистана и профессиональными союзами странами - реципиентами.	Это очень важный шаг в области регулирования внешней трудовой миграции и такие соглашения, безусловно, способствуют повышению уровня легальности таджикских трудовых мигрантов, росту уровня защищенности их насущных прав	ФПСТ		
21	При содействии международных профсоюзных организаций добиться привлечения трудовых мигрантов в профессиональные союзы стран – реципиентов.	Такие мероприятия позволят привлечь внимание профсоюзов стран-реципиентов трудовых мигрантов к социальному положению последних, принять меры для защиты трудовых и других социальных прав этой категории трудящихся	ФПСТ		
22	Добиться полного искоренения дискриминации мигрантов в области трудовых отношений. Уровень их зарплаты с учетом квалификации и сферы приложения труда ничем не должны отличаться от соответствующего уровня зарплаты работников, являющихся гражданами стран – реципиентов.	Уровень заработной платы трудовых мигрантов в подавляющем случае ниже по сравнению с зарплатой граждан стран-реципиентов. К тому же, нелегально работающие мигранты подвергаются жестокой физической эксплуатации работодателями. Нередки случаи невыплаты им зарплаты	ФПСТ		
23	Наладить регулярный обмен информации между профсоюзными организациями Таджикистана и профсоюзными организациями стран – реципиентов трудовых мигрантов о социальном положении этого контингента работников.	Пока такого обмена информации нет. Организация обмена информации между профсоюзными организациями позволит принять меры для улучшения трудовых отношений и социального положения трудящихся- мигрантов	ФПСТ		
24	Развивать взаимодействие между профсоюзными организациями РТ и стран – реципиентов рабочей силы с целью заключения трехсторонних договоров между трудовыми мигрантами, профсоюзными организациями и работодателями.	Такие договора пока не заключаются. Их подписание позволит легально отстаивать трудовые права мигрантов, избежать случаи произвола и дискриминации со стороны работодателей.	ФПСТ		

АССОЦИАЦИЯ РАБОТОДАТЕЛЕЙ ТАДЖИКИСТАНА

Круглый стол «Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана»

25	Заключить соглашения между Ассоциацией работодателей Таджикистана и союзами работодателей стран – реципиентов об использовании высвободившихся в следствии финансового кризиса рабочей силы в других сферах приложения труда.	Таких соглашений до сих пор нет и это является препятствием на путях привлечения высвобождающихся вследствие кризиса рабочей силы в других производствах, а также общественных работах	АРТ	1.09.2010	
26	АРТ регулярно предоставлять Правительству реальные данные о возможности трудоустройства вернувшихся из трудовой миграции работников.	Ассоциация работодателей призвана адаптироваться к кризисному режиму и принять активные меры для смягчения последствия кризиса	АРТ	постоянно	
27	Повысить роль АРТ не только в экспорте рабочей силы, но и в мониторинге использования рабочей силы теми работодателями или союзами работодателей, которые используют трудовых мигрантов, поставленных на базе соглашений с АРТ.	Пока роль АРТ в экспорте рабочей силе не значительна, однако, она способна расширить поле деятельности в этой сфере существенным образом.	АРТ	постоянно	
28	АРТ предпринять меры для ознакомления потенциальных мигрантов с трудовым законодательством стран - реципиентов рабочей силы, оказать им помощь в получении паспорта и других документов.	Если бы АРТ принимал активное участие в экспорте рабочей силы, то можно было бы добиться существенного сокращения нелегального пребывания мигрантов в странах- реципиентов			

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

29	Формирование сети неправительственных организаций, для которых основной областью деятельности является совершенствование и повышение эффективности внешней трудовой миграции.	Неправительственные организации в этом направлении работают разобщенно. И это отрицательно действует на эффективность регулирования миграционных процессов	НПО	До 1.01.2010	
30	Оказание информационно-консультативной помощи трудовым мигрантам с учетом финансового кризиса. Публикации силами НПО материалов по правовому воспитанию и повышению квалификации мигрантов, а также расширению их общих знаний о странах – реципиентах.	Такая помощь крайне нужна трудовым мигрантам, но она почти не оказывается ими, особенно, со стороны международных НПО. Она может создать благоприятную предпосылку не только для регулирования миграционных процессов, но и для расширения масштабов легализации трудовой миграции	НПО	постоянно	

Круглый стол «Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана»

31	<p>Налаживания связей НПО Таджикистан и НПО стран – реципиентов трудовых мигрантов по вопросам оказания помощи в их социальной защите. Целесообразно вовлечь в такую деятельность и международные НПО, имеющие свои представительства в Таджикистане и в странах – реципиентах трудовых мигрантов.</p>	<p>Такая связь пока отсутствует, хотя ее полезность очевидна. Ее налаживание привело бы к улучшению социальной защищенности трудовых мигрантов</p>	НПО	постоянно	
32	<p>Активизировать деятельность НПО по пропаганде медицинского страхования трудовых мигрантов как в Таджикистане, так и в странах – реципиентов. Разработать и реализовать проекты НПО по медицинскому страхованию трудовых мигрантов с паритетным охватом мужчин и женщин</p>		НПО	Постоянно	
33	<p>Проведение силами НПО научных исследований о реальных и потенциальных рабочих местах, а также о текущих и долговременных потребностях рынка труда в работниках различных квалификаций.</p>	<p>Такая работа нужна для смягчения социальных последствий финансового кризиса для Таджикистана.</p>	НПО	2009-2010	