

ВЛИЯНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА НА ЭКОНОМИКУ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Когда мировой кризис затронет Таджикистан? Чем он грозит стране? Что необходимо предпринять, чтобы смягчить его последствия? Эти вопросы горячо обсуждаются в правительстве, в министерствах и ведомствах, в СМИ, в обществе Таджикистана.

Финансовый кризис в США, подвергнув ощутимым ударам международные финансовые рынки, распространил свое влияние на экономики высокоразвитых стран, а также стран, зависящих от экспорта сырья и углеводородного топлива. Еще больше опасений динамика событий последних месяцев вызывает в странах с развивающейся экономикой, на которые негативные изменения в мировой экономической системе проецируются в многократно усиленном виде, что способно свести на нет их многолетние усилия по стабилизации. Если высокоразвитые страны мира имеют определенный запас устойчивости в виде развитого реального сектора экономики, значительных резервов, институтов, способных выработать адекватные меры, да и просто признанных индексов доверия, то страны с развивающейся экономикой находятся в иных условиях.

Таджикистан в первой половине 90-тых годов перенес тяжелый период гражданского противостояния, последствия которого будут сказываться еще долгие годы. К этому следует добавить разрыв хозяйственных связей с бывшими республиками СССР, а также природные катаклизмы, пик которых пришелся на то же самое время. Падение ВВП превысило 60% к уровню 1991 года, уровень инфляции достигал четырехзначных цифр. Серьезный разрыв между налично-денежным и безналичным обращением и попытки восполнить дефицит ресурсов за счет привлечения внешнего финансирования, без принятия широкомасштабных мер по реформированию экономики, привели к полному расстройству государственных финансов и накоплению значительного внешнего долга. В результате всех этих факторов 81% населения Республики Таджикистан оказались к 1999 г. за чертой бедности¹. Только подписание Соглашения о мире и национальном согласии в 1997 году позволило приступить к экономическим преобразованиям в стране.

В последние годы Таджикистан расширяет процесс институциональных преобразований. Создана необходимая правовая база для развития рыночных отношений, реформируется система управления экономикой.

Наряду с формированием и совершенствованием законодательства в экономической сфере, предпринят целый ряд мер по либерализации торгового и инвестиционного режимов, приватизации промышленных и сельскохозяйственных предприятий и многое другое.

¹ Республика Таджикистан. Обновленная оценка бедности. 6 января 2005 г. Документ Всемирного Банка. 2005, с.х

Предпринимаются последовательные шаги для вступления во Всемирную торговую организацию.

В 2002 году Парламент Таджикистана одобрил национальную Стратегию борьбы с бедностью и содействия экономическому росту, а в 2007 году была разработана обновленная редакция этого документа, а также разработана Национальная стратегия развития до 2015 года, которая также была одобрена Парламентом. Эти документы являются основой, определяющей главные приоритеты при разработке мер экономической политики и программ Правительства.

К настоящему времени Таджикистан смог достичь существенного улучшения состояния национальной экономики, макроэкономической стабильности и устойчивости национальной валюты. В течение последних 5-ти лет экономический рост составлял в среднем 8,5% в год. Высокие темпы роста достигнуты в промышленности, аграрном секторе, строительстве, опережающими темпами развивается сектор услуг. Уровень собираемости доходов бюджета Таджикистана, составлявший 14% к ВВП в 2000 году, в 2007 году превысил 19%. В очень короткий срок, путем проведения жесткой налогово-бюджетной политики обеспечена сбалансированность бюджета. Это позволило решить проблему просроченной задолженности по расходам и не допускать накопления новой, а также обеспечить исполнение внешних обязательств страны.

В это же время Таджикистан смог решить проблему внешнего долга, который составлял в 2000 году 110% к ВВП. На 1-е января 2009 года, за счет стабильного экономического роста, переоформления некоторых кредитов в гранты, урегулирования государственного долга между Таджикистаном и Российской Федерацией, а также решения МВФ о списании долга Таджикистану, государственный внешний долг республики снизился до 28,8 % к ВВП. В настоящее время он составляет \$1 млрд. 366 млн.

За 7 последних лет уровень бедности в стране сократился на 30 пунктов - с 81% в 1999 году до 54% в 2007 г.² Вместе с тем, по уровню национального дохода на душу населения и индексу человеческого развития Таджикистан все еще относится к беднейшим странам мира с неустойчивыми перспективами. Серьезными нерешенными проблемами Таджикистана продолжают оставаться транспортная изолированность и водно-энергетические проблемы.

В 2008 году экономика Таджикистана развивалась в целом благоприятно, несмотря на суровую зиму. Аномальные морозы в Центральной Азии минувшей зимой, на фоне зимнего дефицита электроэнергии в Таджикистане, привели к остановкам промышленных предприятий, всеобщим отключениям социальных объектов и населения, а также нанесли

² Там же, с.1

серьезный урон сельскому хозяйству. Тем не менее, рост реального ВВП Таджикистана в 2008 году равняется 7 %. Основой для роста стало воздействие спроса в секторах услуг и строительства. Источниками финансирования стали: а) льготные кредиты международных финансовых организаций в рамках реализации инфраструктурных проектов, осуществляемых Правительством Таджикистана; б) денежные переводы трудовых мигрантов; в) сельскохозяйственное производство, не связанное с хлопком. Бюджет Таджикистана за 2008 год был исполнен с профицитом. Инфляция за 2008 год составила 15% (ср. с 20% инфляции в 2007 году). Эти цифры скорректированы на текущее снижение международных цен на энергоносители и продукты питания.

Несмотря на значительный дефицит внешнеторгового оборота, платежный баланс сведен с профицитом, что связано с денежными переводами, объемы которых устойчиво превышали показатели прошлого года в течение практически всего 2008 года.

В целом 2008 год для Таджикистана можно назвать благополучным, так как первые симптомы влияния глобального финансового кризиса начали проявлять себя только в конце года. К ним можно отнести некоторое снижение объемов денежных переводов, большие, чем раньше, масштабы возвращения трудовых мигрантов, снижение производства металлов и концентратов из-за падения цен на металлы, сокращение экспорта, некоторое снижение объемов внешнеторгового оборота. Надо иметь в виду, что на уменьшение внешнеторгового оборота влияет не только снижение международных цен на основные экспортные товары Таджикистана – хлопок и алюминий, но и снижение международных цен на импортируемое топливо и продовольствие.

Рассмотрим воздействие мирового кризиса подробнее с учетом перспектив развития событий.

Глобальный финансовый кризис пока незначительно повлиял на финансовый сектор Таджикистана, из-за его слабой связи с мировыми финансовыми рынками. О состоянии и развитии банковской системы Таджикистана говорит практическое отсутствие на внутреннем рынке зарубежных банков, хотя поправки в национальное законодательство, устраняющие препятствия для деятельности иностранных банков в Таджикистане, были приняты в 2005 году. Несмотря на то, что прошедшие годы были временем устойчивого глобального роста и поиска новых объектов размещения финансовых средств во всем мире, крупные зарубежные банки в Таджикистан так и не пришли. Сектор состоит преимущественно из коммерческих банков и в основном финансируется за счет местных депозитов и капитала. Во многом поэтому, невзирая на слабость и неразвитость, банковская система РТ остается на сегодняшний день сравнительно устойчивой. Свидетельством тому является стабильность уровня активов, депозитов и кредитов системы.

Пока влияние финансового кризиса проявляется в отдельных проблемах, которые банки Таджикистана время от времени имеют с прохождением платежей через банки-корреспонденты в других странах мира, испытывающих давление глобального кризиса.

Гораздо более значимым для банков Таджикистана может оказаться прогнозируемое снижение объемов денежных переводов, которое может привести к снижению рентабельности банков, поскольку связанные с переводами комиссионные составляют треть их совокупных доходов. На объем банковских депозитов, кроме замедления роста денежных переводов, могут влиять и вторичные эффекты, связанные с событиями в других странах, такие как снижение доверия к банкам. Например, сокращение объема денежных переводов, переводимых через банки в ноябре-декабре 2008 г., было связано не столько с уменьшением заработков мигрантов, сколько с падением доверия к банкам вообще, вызванным потоком информации в СМИ о банкротстве крупнейших европейских и американских банков.

Беспокойство вызывают перспективы деятельности банков РТ. В последние годы коммерческие банки Таджикистана преимущественно осуществляли краткосрочное кредитование торгово-закупочной деятельности под высокие процентные ставки, оправданные высокой инфляцией и рисками невозврата. Долгосрочное кредитование инвестиционной деятельности практически отсутствует, а сезонное кредитование сельскохозяйственного производства только возобновляется при помощи кредитных линий, предоставленных Правительством РТ. Учитывая, что операции с капиталом либерализованы в Таджикистане с 2000 года, существует риск, что страна повторит ошибки и неудачи многих развивающихся экономик, связанные с внешним заимствованием. В настоящее время частный, негарантированный государством внешний долг оценивается в относительно небольших размерах и сосредоточен в основном в хлопковом секторе. Однако, по мере расширения подобных операций, при резком сокращении внешнего кредитования и срочных требованиях к возврату ранее привлеченных более дешевых заемных средств за рубежом, появится серьезный риск для платежного баланса и устойчивости курса национальной валюты.

Серьезным риском, который может привести к снижению темпов экономического роста и ухудшению позиций Таджикистана, является негативное влияние мирового кризиса на внешнее финансирование проектов развития. Так, кризис, сокративший объемы международного кредитования, серьезно осложнил Таджикистану задачу завершения своих энергетических проектов. Строительство ГЭС Сангтуда-2 замедлилось, неясны перспективы строительства Рогунской ГЭС, которое потребует 3,2 млрд. долларов. Кроме того, в обстановке глобального финансового кризиса, которому сейчас приходится противостоять и международным кредитным организациям, Таджикистану вряд ли можно надеяться на какое-то списание долгов. Ряд экономистов считают, что следует укреплять свои валютные резервы, чтобы создать «подушку», которая защитит страну от потенциальных потрясений. Правда, не

вполне ясно, располагает ли таджикское руководство средствами, чтобы следовать этим советам. Ухудшение ситуации с финансированием чревато пагубными последствиями для экономического роста в РТ.

Одним из наиболее тяжелых воздействий мирового кризиса на Таджикистан может стать массовая возвратная миграция и ее последствия. За последние годы Таджикистан стал страной-экспортером рабочей силы. 38% домохозяйств РТ посылают одного или нескольких членов на зарубежные заработки³. Численность внешних трудовых мигрантов по различным оценкам составляет от 500 тыс. до 800 тыс. человек. Это значительная часть населения Таджикистана, насчитывающего 7 млн. чел, половина из которых - дети и молодежь до 18 лет⁴. При этом три четверти населения страны живут в сельской местности, более половины являются бедными.

О том, насколько важна трудовая эмиграция для Таджикистана, говорит тот факт, что в 2007 г. доля переводов от мигрантов в ВВП по оценке Всемирного банка достигла 37 % ВВП, а в 2008 г. составила более 40% ВВП страны⁵.

Согласно данным Национального Банка РТ общий объем денежных переводов, поступивших в Таджикистан за 2008 год, составил более \$2,5 млрд., что на 55% больше прошлогодних показателей.⁶ Если рассматривать трудовую эмиграцию как экспорт, то переводы занимают второе место после экспорта алюминия и формируют почти треть экспорта. Они финансируют почти 70 % торгового дефицита⁷. Денежные переводы на протяжении последних нескольких лет были крупнейшим источником притока средств по счету текущих операций, поддерживая внутренний спрос и позволяя республике накапливать резервы.

Потоки поступлений от мигрантов внесли свой вклад в высокий экономический рост и сокращение бедности в Таджикистане в последние годы. Согласно материалам Обследований уровня жизни в Таджикистане (ТОУЖ 2003 г. и ТОУЖ 2008 г.) в период с 1999 по 2003 годы число бедных сократилось с 81% до 64% населения РТ, а в 2008 г. число бедных составило 54%⁸.

³ A Study on International Migrants' Remittances in Central Asia and South Caucasus. Country Report on Remittances of International Migrants and Poverty in Tajikistan, ADB, 2008

⁴ Государственный комитет статистики Республики Таджикистан. Таджикистан: 15 лет государственной независимости, статистический сборник, Душанбе, 2006, стр.28.

⁵ Источник: Миссия Всемирного банка в Таджикистане

⁶ Объем денежных переводов в Таджикистан не изменится – МВФ// Авеста, 5 ноября 2008 г.

⁷ Записка по мерам политики Таджикистана. Усиление влияния денежных переводов мигрантов на цели развития. Апрель 2006 г., Документ Всемирного банка. Отчет № 35771-ТJ, с.18

⁸ Обследование уровня жизни в Таджикистане, 2007

При огромной роли переводов трудовых мигрантов в экономике РТ немаловажным представляется вопрос, как проживающие за рубежом страны работники смогут выстоять в условиях мирового экономического кризиса.

Основная страна приема мигрантов из Таджикистана - Россия . В ней работают 97,7% всех трудовых мигрантов из РТ⁹. Если учесть, что 74,1 % всех мигрантов из Таджикистана работает в строительстве,¹⁰ то понятно, что спад в строительном секторе, металлургии, других отраслях экономики России, привлекающих иностранную рабочую силу, вероятнее всего, приведет к снижению зарплаток и росту безработицы среди таджикских трудовых мигрантов, к сокращению объема переводов и в перспективе - к возвращению части мигрантов в Таджикистан.

Зимой 2008 г. шло обычное ежегодное возвращение на родину сезонных мигрантов из России¹¹ . Однако в этом году вместе с сезонниками из России и Казахстана вернулись мигранты, которые потеряли работу в результате закрытия предприятий или сокращения персонала. Если вернувшиеся мигранты не смогут или не захотят уехать за рубеж в марте-апреле 2009 г., когда начнется новый «мигрантский» сезон, то Таджикистан столкнется с проблемой массовой безработицы, обнищания населения и роста социального недовольства.

Сокращение переводов от мигрантов является исключительно неблагоприятным последствием влияния мирового кризиса и на экономику Таджикистана. На фоне возрастающего дефицита торгового баланса денежные переводы в последние годы поддерживали платежный баланс страны. Несмотря на то, что в 2008 г. объем переводов возрос по сравнению с 2007 г., темпы роста денежных переводов во второй половине 2008 г. уменьшились по сравнению с 1 половиной года.

Уменьшение переводов окажет негативное влияние не только на платежный баланс, но и снизит покупательскую способность населения и, соответственно, спрос на товары и услуги, что приведет к падению цен на продукцию сельского хозяйства и сокращению импорта. Сокращение совокупного спроса уже отмечено в конце 2008-начале 2009 гг. В целом сокращение объемов переводов намного усложняет задачу обеспечения стабильности национальной валюты. В первой неделе января 2009 г. было отмечено падение курса сомони по отношению в доллару. Если перед новогодними праздниками обменный курс составлял 3,50-3,52 таджикских сомони к 1 доллару США, то спустя неделю - 8-9 января курс равнялся 3,65-3,70 сомони к 1 доллару США. Руководство Национального банка РТ связало снижение курса сомони по отношению к доллару с влиянием мирового финансового кризиса, в

⁹ A Study on International Migrants' Remittances in Central Asia and South Caucasus. Country Report on Remittances of International Migrants and Poverty in Tajikistan, ADB,2008

¹⁰ Там же

¹¹ Сезонники, а это 73 % всех мигрантов из Таджикистана, т.е. полмиллиона человек, обычно возвращаются на родину, где проводят 3-4 зимних месяца

частности с уменьшением объемов денежных переводов и прибыли от экспорта хлопка и алюминия¹².

Также прогнозируется **падение темпов роста экспорта**, в основном отражающее снижение спроса и международных цен на хлопок, одну из главных статей экспорта Таджикистана. Что касается другого экспортного товара – алюминия, то падение мировых цен на него прямо не затронет Таджикистан, так как Государственное унитарное предприятие «Таджикская алюминиевая компания» (ГУП «ТААКО») работает в рамках толлингового соглашения. В соответствии с ним компания получает фиксированное вознаграждение независимо от уровня цен¹³. Однако падение спроса на алюминий может уменьшить производство этого металла и соответственно прибыли госкомпании. Так, в декабре 2008 г. ТААКО уже сократила производство алюминия на 10%. Прекратил работу и Анзобский горно-обогатительный комбинат. В целом можно с уверенностью прогнозировать, что кризис нанесет ощутимый удар по экспортному потенциалу республики. Снижение уровня мировых цен на сырьевые товары непосредственно отражается на доходах крупных предприятий республики, продукция которых ориентирована на экспорт, что в сочетании с сокращением внутреннего спроса отразится на доходах бюджета и поступлениях иностранной валюты.

Эти неблагоприятные последствия для счета внешних текущих операций будут лишь частично компенсированы прогнозируемым снижением международных цен на импортируемые страной продукты питания и топливо. Поскольку Таджикистан является нефтяным импортером, в ближайшей перспективе он сильно выиграет от резкого падения цен на нефть. То же касается ввоза удобрений и продуктов питания. Однако в настоящее время производители и поставщики импортной продукции пытаются придерживать свои товары до стабилизации цен, создавая искусственный дефицит и поддерживая завышенные цены. Этот фактор также может влиять на сокращение внешнеторгового оборота, хотя он и ограничен по времени.

Падение цен сдерживающим образом скажется на инфляции. По данным Межгосударственного статистического комитета СНГ, темпы ее роста в Таджикистане в последние месяцы были самыми высокими среди стран бывшего СССР и составили за год 12 %.

Рост инфляции в 2009 году прогнозируется на уровне 10-12% . В связи с вышеизложенным прогнозируется замедление темпов реального роста ВВП Таджикистана в 2009 году. По оценкам МВФ рост экономики РТ в 2009 году составит 5-6%.¹⁴

¹² Ш. Рахимзода о кризисе, ЕАБР и рублевой зоне.// "Азия-Плюс", 26 декабря 2008

¹³ Виктория Наумова. Прогноз МВФ: без оптимизма.// «Азия- плюс», 14 января 2009 г.

¹⁴ Темп экономического роста // «Авеста», 5 ноября 2008 г.

Кроме того, после аномально холодной для Центральной Азии зимы 2007-2008 гг., когда дефицит электроэнергии привел к остановке промышленных предприятий, отключениям социальных объектов, населения, значительным убыткам для сельского хозяйства, есть угроза еще одной суровой зимы. Острый дефицит электроэнергии в Таджикистане в осенне-зимний период обусловил ежегодное, начиная с сентября, применение жестких ограничений на подачу электроэнергии потребителям, особенно для сельской местности. Это серьезный сдерживающий фактор для развития промышленного производства и сельского хозяйства.

Ввод в действие новой гидроэлектростанции в Таджикистане (Сангудинская ГЭС-1) должен привести к некоторому облегчению положения, но в целом проблему дефицита электроэнергии не решит. Ситуацию усугубляет маловодье в 2008 году, что не позволило обеспечить должного запаса воды для выработки электроэнергии в водохранилищах. В данном случае, можно рассматривать снижение международных цен на алюминий как положительный фактор, который приведет к сокращению объемов его производства Таджикским алюминиевым заводом и, соответственно, даст возможность увеличить электроснабжение других предприятий.

В складывающейся ситуации высока вероятность сокращения внешнего финансирования в виде прямых иностранных инвестиций, что, несомненно, повлияет на объем внешнеторгового оборота и внутренний совокупный спрос. Это относится в первую очередь к такому значимому и чувствительному для Таджикистана сектору, как топливно-энергетический комплекс. Так, отмечен перенос на более поздний срок ряда прямых иностранных инвестиций, а также сокращение торговых кредитов.

В условиях, когда инвесторы начали кардинально пересматривать свои приоритеты в отношении вложений в развивающихся странах, а государства сконцентрировались на мерах по поддержке национальных экономик, достижения последних лет в экономическом развитии Таджикистана оказались под угрозой. При этом потенциальные последствия глобального финансового кризиса и надвигающейся рецессии для Таджикистана могут серьезно осложнить реализацию проводимых экономических реформ, а также мер по повышению качества основных социальных услуг для населения. Тем более что для Таджикистана все еще достаточно острыми являются проблемы продовольственной и энергетической безопасности.

Угроза сокращения внешних поступлений в республику предопределяет дополнительную нагрузку на государственный бюджет, как на основной источник финансирования инфраструктурных проектов, что приведет к ограничению финансирования всех остальных программ Правительства, включая и социальные.

Большинство экспертов считают, что наиболее сильно Таджикистан ощутит влияние кризиса в феврале-марте 2009 г. Это период, когда начинаются весенние

сельскохозяйственные работы, соответственно необходимы горюче-смазочные материалы, семена, удобрения. В это же время домохозяйства отправляют сезонных мигрантов за рубеж на заработки, поэтому они будут нуждаться в средствах для оплаты проезда мигрантов, оформления документов для работы и начального устройства в странах приема.

Меры правительства. Для борьбы с последствиями кризиса в правительстве была создана специальная Антикризисная комиссия во главе с премьер-министром Акилом Акиловым. Ведется мониторинг влияния мирового кризиса, в том числе вопросов, связанных с денежными переводами, экспортом и др., разрабатывается программа специальных мер по преодолению негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса. Главной задачей для Правительства Таджикистана в этом направлении является поддержание основных макроэкономических показателей: уровня инфляции, обменного курса, собираемости налогов, темпов роста государственных расходов.

Всесторонний ответ руководства Таджикистана на мировой финансово-экономический кризис, в том числе меры правительства по противодействию кризису были изложены в речи президента РТ Эмомали Рахмона на расширенном заседании Правительства РТ, посвящённом обсуждению итогов социально-экономического развития страны в 2008 году и определению задач на 2009 год 17 января с.г.¹⁵

Президент Рахмон отметил, что глобальный финансовый кризис оказал негативное воздействие на экономику Таджикистана, являющегося членом мирового сообщества, что, прежде всего, проявилось в снижении мировых цен на алюминий и хлопок, являющихся основными статьями экспорта РТ. Президент указал, что в условиях, когда экономика Таджикистана несёт ущерб от мирового финансового кризиса, следует проводить разумную политику и осуществлять необходимые меры для предотвращения и устранения его неблагоприятных последствий.

Министерствам финансов, экономического развития и торговли, а также Национальному банку РТ поручено совместно с задействованными министерствами и ведомствами, обеспечить принятие мер по созданию Стабилизационного фонда развития экономики и своевременному выполнению Плана мероприятий по сдерживанию уровня инфляции. Президент указал, что, несмотря на рост внешнеторгового оборота, вызывают озабоченность снижение объёмов экспорта товаров и продукции, а особенно - отрицательное сальдо между импортом и экспортом, составляющее около 40 % от общего объёма внешнеторгового оборота страны, что негативно сказывается на платёжном балансе РТ.

¹⁵ Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на расширенном заседании Правительства РТ, посвящённом обсуждению итогов социально-экономического развития страны в 2008 году и определению задач на 2009 год. 17 января 2009 г. Перевод НИАТ "Ховар", 20.01.2009 // Азия – плюс, <http://www.asiaplus.tj/articles/224/2951.html>

В связи с этим, министерствам экономического развития и торговли, финансов, энергетики и промышленности, сельского хозяйства и Национальному банку РТ совместно с другими задействованными министерствами и ведомствами, местными исполнительными органами государственной власти, с целью стабилизации внешнеторгового сальдо страны поручено осуществить эффективные меры по обеспечению ускоренного развития ориентированных на экспорт предприятий и организаций и по диверсификации экспорта¹⁶. Предполагается также продолжить работу по защите отечественного производителя.

В своей речи президент **Эмомали Рахмон отметил**, что в 2009 году реализация важных государственных программ - Национальной стратегии развития и Стратегии снижения уровня бедности - будет осуществляться с учётом последствий мирового финансово-экономического кризиса.

Согласно прогнозным показателям социально-экономического развития, в 2009 году реальный рост ВВП должен быть обеспечен на уровне 7 %, причём темпы роста инфляции также должны быть сохранены на стабильном уровне.

Президент Рахмон **особо подчеркнул**, что динамичное развитие приоритетных отраслей национальной экономики можно обеспечить лишь на основе расширения объёмов производства сельскохозяйственной продукции и её переработки, роста производства промышленной продукции за счёт поддержки малого и среднего предпринимательства, особенно в производственном секторе, внедрения новых форм кредитования через банки и небанковские организации и увеличения предоставляемых ими кредитов, внедрения современных технологий и создания новых рабочих мест.

За реализацию разработанного и утвержденного правительством РТ плана мероприятий для противостояния финансовому кризису в первую очередь отвечает Министерство финансов РТ.

По словам министра финансов РТ С.Наджмиддинова «Неблагоприятная ситуация на мировом финансовом рынке не приведет к внесению изменений в государственный бюджет Республики Таджикистан и корректировок в макроэкономические показатели». Министр отметил, что в нужных размерах пополняются также внутренние финансовые и валютные резервы банков, заметив, что в аналитических документах международных финансовых организаций

¹⁶ Там же

финансовое положение республики, её налогово-бюджетная и денежно-кредитная политика оцениваются положительно.

Министр отметил, что для противостояния кризису необходимо принять меры для поддержания развития экономики республики на нормальном уровне, совершенствования налогово-бюджетной политики и банковской системы и увеличения внутренних финансовых резервов. Бюджетная политика в 2009 г. будет направлена на обеспечение энергетической безопасности, вывод Таджикистана из коммуникационной изоляции, защиту продовольственной безопасности страны и повышение уровня жизни населения.¹⁷

35% бюджета намечено направить на развитие реального сектора экономики и строительство стратегических объектов, в том числе гидроэлектростанций, линий электропередачи, автомобильных дорог и туннелей. Государственное финансирование указанных объектов в нынешнем году увеличится почти в четыре раза. Соответственно в бюджете на нынешний год на развитие реальных секторов экономики предусмотрено 2 млрд. 400 млн. сомони. Так, на развитие топливно-энергетической отрасли намечено направить 928,3 млн. сомони, что составляет 15,2 % от всего объема бюджета, или 4,5% от ВВП. Это на 462 млн. сомони больше чем в прошлом году. В частности, на строительство Рогунской ГЭС будет направлено 532,2 млн. сомони (с превышением по сравнению с прошлым годом на 422 млн. сомони), ГЭС Сангтуда -1 – 42 млн. сомони, и на проектные работы по Шурабской ГЭС – 14 млн. сомони. Предусмотрено также выделение бюджетных средств на проведение геолого-изыскательских работ по разведке месторождений нефти, газа и угля – 7,2 млн. сомони. Расходы по всем указанным статьям увеличены в 2009 г. более чем в 2 раза.

Что касается транспорта и коммуникаций, то в нынешнем году на эти нужды будет направлено более 488 млн. сомони, в том числе из государственного бюджета - 164 сомони, за счет инвестиционного финансирования - 159 млн. сомони и за счет государственных заимствований - 163 млн. сомони .

С целью обеспечения развития сельскохозяйственной отрасли и продовольственной безопасности страны в госбюджете предусмотрено выделение 353 млн. сомони. Эти средства в размере 22,3 млн. сомони пойдут, в частности, на реализацию программ развития аграрного сектора. Кроме того, в бюджете РГ предусмотрены меры по поддержке банков, кредитующих аграрный сектор. В наступившем году на эти цели намечено направить 180 млн. сомони¹⁸.

¹⁷ Интервью с С.Наджмиддиновым: «Таджикистан готов противостоять негативному воздействию финансового кризиса»// Бизнес и политика, № 3, 15 января 2009 г., с.8

¹⁸ Там же

С целью смягчить неблагоприятное воздействие мирового кризиса Правительство Таджикистана в 2008 году отказалось от принятия дополнительного бюджета, несмотря на имеющиеся возможности в связи с перевыполнением доходной части государственного бюджета. Дополнительные доходы бюджета 2008 года станут основой для «Стабилизационного фонда развития экономики», который в настоящее время создается для защиты экономики республики от возможных финансовых рисков.

Также намечено усиление работы по социальному страхованию и поддержке социально-уязвимых слоёв населения, в связи с чем, предусмотрено увеличение размера пенсий, социальных пособий и компенсационных выплат. На нужды социальной сферы и пенсионного обеспечения предусмотрено направить 2 млрд. 540 сомони - на 1 млрд. 340 млн. сомони больше, чем в 2008 г. С учётом расходов по жилищно-коммунальным нуждам, финансирование социальной сферы по сравнению с 2008 годом увеличится в полтора раза.

Национальный банк с сентября начал осуществлять действия, направленные на противодействие последствиям кризиса. Коммерческим банкам рекомендовано усилить работу по повышению качества анализа кредитоспособности заёмщиков и воздержаться от выдачи крупных кредитов. При этом предусмотрено дальнейшее совершенствование механизмов по страхованию депозитов и государственного гарантирования части вкладов населения. В связи с этим в настоящее время Национальный банк РТ совместно с Фондом гарантирования вкладов физических лиц, коммерческими банками при участии Ассоциации банков Таджикистана разрабатывает проект нового Закона Республики Таджикистан "О гарантировании вкладов физических лиц"¹⁹.

В настоящее время одной из важнейших задач Национального банка стала координация денежной политики с налогово-бюджетной политикой, о чем говорилось в выступлении президента Рахмона 17 января с.г. Это позволит создать благоприятные условия для привлечения вкладов, являющихся важным резервом внутренних инвестиций, а также для упрощения порядка делопроизводства в случаях кредитных предложений.²⁰ Президент также указал, что следует уделить больше внимания вопросам повышения ответственности банков и небанковских кредитных организаций за проведение ими жёсткой денежной политики,

¹⁹ Ш. Рахимзода о кризисе, ЕАБР и рублевой зоне. // "Азия-Плюс", 26 декабря 2008

²⁰ Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на расширенном заседании Правительства РТ, посвящённом обсуждению итогов социально-экономического развития страны в 2008 году и определению задач на 2009 год 17 января 2009 г. Перевод НИАТ "Ховар", 20 января 2009 // «Азия – плюс» <http://www.asiaplus.tj/articles/224/2951.html>

недопущение скачков инфляции и обеспечение стабильной покупательной способности национальной валюты.

Инфляция является предметом особого беспокойства руководства страны. Падение обменного курса национальной валюты сомони по отношению к доллару в первую неделю января заставило Национальный банк РТ произвести интервенцию на валютном рынке посредством сброса \$1 млн. по цене 360 сомони за \$100. Однако для предотвращения падения обменного курса сомони, необходимо ежемесячно вбрасывать на рынок \$235 млн.²¹. Учитывая сокращение золотовалютного запаса с \$350 млн. до \$198 млн., возможности Нацбанка РТ по укреплению стабильности курса национальной валюты весьма ограничены. Независимые экономисты считают, что проведенная валютная интервенция Нацбанка не окажет положительного влияния на валютный курс и имеет в основном демонстрационный характер. Об этом говорит кратковременность акции и ограниченность использованных финансовых ресурсов. Руководство Нацбанка признало, что у таджикского правительства практически нет инструментов для предотвращения инфляции.

Другой проблемой является финансирование крупных энергетических и инфраструктурных проектов, от реализации которых правительство РТ не хочет отказываться ни при каких условиях. Эксперты Всемирного банка рекомендовали правительству РТ перейти на режим жесткой экономии и воздержаться на ближайшую перспективу от крупных трат на экономические проекты, таких как строительство Рогунской ГЭС. Однако президент Э. Рахмон и правительство РТ считают, что именно разработка энергетических ресурсов и, соответственно, строительство малых и больших гидроэнергетических объектов поможет Таджикистану справиться с негативным воздействием кризиса и стимулировать экономический рост.

В связи с этим на первый план выходят вопросы привлечения инвестиций. В своей речи президент Рахмон также отметил, что в вопросе упрочения экономического потенциала страны огромное значение имеют совершенствование инвестиционной политики и как можно большее привлечение инвестиций. Он отметил, что в настоящее время в нашей стране реализуется 51 инвестиционный проект, на общую сумму 5 миллиардов 200 миллионов сомони.

Кроме того, в минувшем году Правительство Таджикистана подписало с международными финансовыми организациями новые соглашения, предусматривающие финансирование 12

²¹ Глава НБТ сообщил об ограниченности возможностей //«Авеста», 10 января 2009 г.

совместных инвестиционных проектов на общую сумму 540 миллионов сомони, из которых 315 миллионов сомони - это безвозвратные кредиты.

Однако привлечение инвестиций невозможно без улучшения инвестиционного климата, который недостаточно благоприятен в РТ. В сентябре 2008 г. в прессе Таджикистана был обсужден отчет Всемирного банка о свободе предпринимательства в РТ. Согласно отчету за последний год Таджикистан опустился на три позиции и занял 159 место среди 181 стран. Бизнес – среду ухудшают чрезмерно сложная регистрация предприятий, запутанная система налогообложения с очень высоким уровнем налогов, отсутствие бюро по получению кредитной информации и в целом трудности с получением кредитов, большое количество барьеров в ведении экспортно-импортных операций, очень высокий уровень коррупции. С целью улучшения инвестиционного климата и развития приоритетных отраслей экономики страны, президент РТ Эмомали Рахмон выступил с инициативой по разработке Программы "180 дней реформ". Это заявление было сделано в ходе заседания Консультативного Совета по улучшению инвестиционного климата при Президенте Таджикистана в середине декабря 2008 года. Программа должна обеспечить улучшение инвестиционного климата в Таджикистане, развитие частного сектора и предпринимательства, привлечение внешних и внутренних инвестиций, что в целом должно привести к созданию новых рабочих мест в стране.

Расширение занятости населения РТ также является исключительно важным направлением деятельности правительства РТ по преодолению влияния мирового кризиса. Прогнозируемое возвращение мигрантов может привести к повышению уровня безработицы. Чтобы не допустить неблагоприятного развития ситуации Министерство экономического развития и торговли и Министерство труда и социальной защиты населения разрабатывают программы создания рабочих мест для возвращающихся мигрантов. Прежде всего, они будут привлечены на строительство Рогунской ГЭС, Сангтудинской ГЭС -2, реализацию инфраструктурных транспортных проектов, другие объекты строительства. Для возвращающихся мигрантов уже действует программа оплачиваемых общественных работ.

Говоря об этом направлении антикризисной деятельности президент Рахмон указал, что с целью обеспечения малого и среднего предпринимательства и создания новых рабочих мест Национальному банку и коммерческим банкам следует в нынешнем году увеличить объёмы и количество предоставляемых кредитов, особенно в отдалённых горных районах. Здесь следует уделять больше внимания предпринимателям, занятым на производстве, и пересмотреть

процентные ставки по предоставляемым им кредитам²². Можно предполагать, что процентные ставки, несмотря на инфляцию, будут пересмотрены в сторону их дальнейшего снижения. Следует помнить, что в конце ноября Национальный банк РТ отреагировал на финансовый кризис снижением ставки рефинансирования с 14% до 13,5%.

Развитие малого и среднего бизнеса и сельского хозяйства тем более актуально в свете падения мировых цен на хлопок и сокращения его экспорта. Правительство РТ планирует развивать переработку сельскохозяйственной продукции, использовать сырье внутри республики, расширяя мощности текстильных фабрик и других перерабатывающих производств. Это даст возможность дополнительно занять значительное количество трудовых ресурсов. Также с целью обеспечить развитие и расширение сферы деятельности предпринимательства, был объявлен мораторий сроком на два года на все проверки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также установлены льготы для предпринимателей в рамках действующего законодательства РТ.

Одним из важнейших направлений деятельности правительства РТ по преодолению негативного воздействия мирового финансового кризиса является участие в создании и развитии межгосударственных институтов развития в рамках действующих региональных объединений, членом которых является Таджикистан.

Так, например, Таджикистан активно поддерживает учреждение Россией, Таджикистаном, Арменией, Казахстаном и Кыргызстаном совместного фонда в размере \$10 млрд. для содействия государствам в преодолении последствий мирового экономического кризиса. О создании этого фонда было объявлено на неформальной встрече президентов пяти стран СНГ, состоявшейся в конце декабря 2008 г. на казахстанском курорте Боровое. Участники саммита также договорились создать центр высоких технологий, деятельность которого будет нацелена на совместную разработку и внедрение инновационных проектов.

С целью повышения и стимулирования инновационной активности в приоритетных отраслях экономики недавно было создано акционерное общество «Фонд прямых инвестиций Казахстана и Таджикистана».

Большие возможности для расширения многостороннего экономического сотрудничества, а так же выработки совместных мер по снижению влияния глобального финансового кризиса предоставляет такая организация как ЕврАзЭС.

²² Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона на расширенном заседании Правительства РТ, посвящённом обсуждению итогов социально-экономического развития страны в 2008 году и определению задач на 2009 год 17 января 2009 г. Перевод НИАТ "Ховар", 20 января 2009 // «Азия – плюс» <http://www.asiaplus.tj/articles/224/2951.html>

Стоит вспомнить, что ЕврАзЭС сразу формировалось как объединение для решения конкретной задачи – создания таможенного союза. В октябре 2000 года странами- участниками был подписан договор о создании ЕврАзЭС – региональной организации, которая должна была обеспечить создание таможенного союза и единого экономического пространства государств – членов сообщества.

В рамках ЕврАзЭС ведутся работы по выработке Концепции формирования Единого транспортного пространства Евразийского экономического сообщества, с целью обеспечения свободного перемещения граждан, товаров, транспортных средств и транспортных услуг по всей территории Сообщества, необходимого для реализации программных задач ЕврАзЭС по созданию Единого экономического пространства и Таможенного союза.

Несмотря на большую работу, проделанную в рамках ЕврАзЭС, сотрудничество как между самими странами, так и между ними и их соседями нельзя признать удовлетворительным. Основными причинами такого состояния дел являются неопределенность и неравное распределение выгод и издержек от сотрудничества между странами и внутри стран; противодействие отдельных групп, которые могут понести потери от улучшения сотрудничества, слабый потенциал реализации принятых соглашений, перегруженность многочисленными национальными и региональными инициативами, зачастую противоречащими друг другу; соображения национальной безопасности. В результате – отсутствие привлекательности в участии в ЕврАзЭС для себя определил Узбекистан, объявив недавно о выходе из состава этой организации.

Однако нет сомнений, что здоровая и конкурентоспособная экономика нуждается в свободном перемещении капитала, товаров и рабочей силы. В настоящее время именно ЕврАзЭС может стать центром реализации этих задач. Сегодня все страны ЕврАзЭС характеризуются сырьевой направленностью экспорта и нуждаются в диверсификации своих экономик. Необходимо принимать срочные меры по улучшению инвестиционного климата, снижению препоп и барьеров для товаропроизводителей. Однако принимаемые сейчас многими странами административные меры по защите национального производителя и рынков труда, могут на какое-то время обеспечить социальную стабильность, но в конечном итоге приведут к задержке в принятии неизбежных решений и осложнят ситуацию.

В рамках ЕврАзЭС необходимо:

- разработать и реализовать комплекс мер по облегчению взаимного доступа товаропроизводителей государств ЕврАзЭС к национальным рынкам стран-участниц и к мировым рынкам, включая решение вопросов снижения таможенных барьеров и развития транзитных коридоров;
- активизировать деятельность стран по созданию Таможенного Союза, включая все страны-члены ЕврАзЭС;

- рассмотреть возможность создания единого финансового центра по формированию действенных механизмов системного и оперативного реагирования государств-членов ЕврАзЭС на угрозы финансовой нестабильности в случае возможных резких колебаний на финансовых и фондовых рынках мира, с формированием соответствующих фондов.

Большим достижением стало принятие Таджикистана в членство Евразийского банка развития (ЕАБР) в начале второй декады декабря 2008 г. ЕАБР является одной из структур ЕврАзЭС, призванной обеспечить экономический рост входящих в него государств и расширение торгово-экономических связей путём осуществления инвестиционной деятельности. В настоящее время сторонами рассматривается ряд основополагающих документов, которые будут регламентировать условия пребывания Евразийского банка развития на территории страны и условия его сотрудничества с Таджикистаном. Республика вступила в членство Евразийского банка на самых благоприятных финансовых условиях. Для вхождения РТ в Евразийский банк развития руководство Банка сочло возможным приобретение Таджикистаном минимального количества акций, что не создает для РТ каких-либо финансовых затруднений.

В Таджикистане надеются, что вступление в ЕАБР вместе с Арменией и Беларусью придаст дополнительный импульс развитию интеграционных процессов на пространстве ЕврАзЭС. Кроме того, этот шаг создаст благоприятные условия для реализации важных государственных проектов на территории РТ. В частности, в целях выполнения решения правительства РТ об увеличении объемов переработки хлопка-сырца внутри страны, сейчас рассматривается вопрос о привлечении кредитных ресурсов Евразийского банка развития в объеме 22 млн. долларов США для приобретения оборудования для строящейся в республике прядильно-ткацкой фабрики. Помимо этого, Таджикистан ожидает от ЕАБР инвестиций в ряд проектов гидроэнергетики и легкой промышленности²³.

Таджикистан также активно участвует в создании межгосударственных институтов развития и в рамках Шанхайской Организации Сотрудничества. Сегодня большинство стран Центральной Азии, их соседи и традиционные партнеры, а также международное сообщество осознали всю важность сотрудничества, открытости и интеграции. Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан начали активно открывать свои двери и работают вместе по многим направлениям, хотя не все в регионе в равной мере заинтересованы в открытии границ и тесном сотрудничестве, что препятствует развитию Центральной Азии.

Большие надежды Таджикистан возлагает на реализацию Стратегии по транспорту и содействию торговле до 2017 года, принятой организацией Центрально-азиатского

²³ Таджикистан стал членом ЕАБР// «Авеста», 22 декабря 2008 г.

регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Седьмая Министерская конференция ЦАРЭС, прошедшая с участием представителей Афганистана, Азербайджана, Китая, Казахстана, Кыргызстана, Монголии, Таджикистана и Узбекистана 20-21 ноября 2008 г. в Баку, приняла стратегические документы, содержащие планы развития транспорта, торговли, торговой политики и энергетики в Центральной Азии и соседних государствах. Запланировано, что \$21 млрд. инвестиций будут направлены на модернизацию шести транспортных и торговых коридоров в рамках реализации Стратегии по транспорту и содействию торговле до 2017 года ЦАРЭС. По мнению таджикской стороны реализация намеченных планов значительно усилит конкурентоспособность экономик стран-участниц ЦАРЭС, в том числе Таджикистана и поможет справиться с негативным влиянием мирового кризиса. Увеличение объемов торговли как внутри региона, так и за его пределами, активизация торговых потоков через 2 транзитных коридора, проходящих по территории Таджикистана, будут способствовать экономическому росту в РТ. Таджикистан также с большим оптимизмом относится к перспективам инвестиций в рамках Стратегии регионального сотрудничества в секторе энергетики, также разработанной в ЦАРЭС. Реализация этой Стратегии будет означать для Таджикистана активизацию сотрудничества, способствующего расширению торговли энергетическими ресурсами и улучшению энергоэффективности и безопасности. По мнению государственного советника президента РТ по экономике М. Давлатова

«Согласованные инициативы по разработке энергетических ресурсов, повышению эффективности производства, распределения и использования электроэнергии, а также по внедрению технологий чистой энергии будут побуждать экономический рост и сокращать уровень бедности в Таджикистане».²⁴

Итак, можно сделать вывод, что мировой финансово-экономический кризис пока оказал слабое влияние на экономику Таджикистана. По-видимому, пройдет некоторое время, прежде чем Таджикистан в полной мере ощутит на себе воздействие мирового кризиса. В настоящее время трудно с большой долей уверенности прогнозировать, какие стороны экономики Таджикистана пострадают больше всего. Однако, уже сейчас ясно, что в наибольшей опасности находятся социальная сфера, уровень жизни населения и перспективы развития Таджикистана.

Также трудно прогнозировать, насколько предложенные правительством меры могут помочь справиться с воздействием кризиса. Но, пожалуй, наибольший скепсис вызывает способность властей реализовать намеченные меры, т.к. низкий институциональный

²⁴ И. Курбанов. В Душанбе озвучены итоги Министерской конференции ЦАРЭС //«Авеста», 22 декабря 2008 г.

потенциал государственного управления затрудняет реализацию разработанных программ. Тем не менее, опыт успешного преодоления последствий гражданской войны, разрухи, бедности, накопленный Таджикистаном, дает основание смотреть в будущее с определенным оптимизмом.

С. К. Олимова, М. А. Олимов

21.01.2009 г.