



IOM International Organization for Migration

СБМ Созмони Байналмилалии Мухочират

КРУГЛЫЙ СТОЛ

по вопросам «Влияния мирового финансового кризиса
на трудовую миграцию из Таджикистана»

ОБОСНОВАНИЕ

Ожидается что нынешний глобальный финансовый кризис приведет к спаду в мировой экономике (и возможно более глубокому экономическому спаду), хотя трудно предсказать глубину и масштабы кризиса, а его последствия, вероятнее всего будут зависеть от страны, географического расположения региона и сектора занятости. В период экономического спада, очень часто трудящиеся-мигранты одни из первых теряют работу и, хотя некоторые, возможно, и решаются вернуться домой, политика направленная на отправку мигрантов домой не являются правильным решением и может иметь катастрофические последствия для развития, учитывая масштабы денежных переводов, которые, предположительно, должны достичь 283 млрд. долларов США для развивающихся стран в 2008 году, а также, и без того высокий уровень безработицы в развивающихся странах (в Таджикистане, согласно неофициальным данным, в 2008 году денежные переводы составили 2 млрд. долларов США).

Требования по сокращению миграции в странах назначения, как правило, основаны на неправильном представлении о том, что "мигранты отбирают работу" или "претендуют на социальные льготы", когда на самом деле большинство мигрантов создают экономическую активность и рабочие места. Мобильность населения, как это подчеркнуто в Отчете МОМ по Всемирной Миграции на 2008 год, делает экономику более динамичной и более эффективной. Миграция может быть позитивной силой в смягчении различных аспектов мирового финансового кризиса и, возможно, внесет важный вклад в преодоление экономического спада. Пытаясь бороться с финансовым кризисом посредством простого сокращения иммиграции можно ухудшить ситуацию.

Тем не менее, страны происхождения, вероятнее всего будут испытывать некоторый наплыв возвращающихся мигрантов, что может привести к экономической и социальной нестабильности в беднейших странах. Сокращение потоков трудовой миграции, рост нелегальной миграции и торговли людьми также является возможным последствием кризиса. Таким образом, необходима гибкая, последовательная и всеобъемлющая политика в области управления миграцией для максимизации пользы от миграции, защиты прав мигрантов с учетом их потребностей в предпринимаемых мерах, направленных на преодоление кризиса.

Вероятные последствия финансового кризиса в области миграции

Следующие весьма значительные негативные последствия уже наблюдаются или могут иметь место:

- потеря рабочих мест, особенно в сфере строительства, промышленности, финансов, услуг, розничной торговли и туризма, значительно затронет мигрантов, работающих в этом секторе.
- Возможное снижение заработной платы и ухудшение условий труда, в результате того что компании, и работодатели будут стремиться экономить свои средства, а также сокращение социальных выплат, повлияют на качество жизни и здоровья мигрантов.
- Риск дискриминации и ксенофобии, так как мигранты ошибочно воспринимаются как те, которые отбирают работу местного населения, особенно в низко-квалифицированных секторах рынка труда
- Возвращение безработных мигрантов в страны их происхождения (или регионы происхождения в случае внутренней миграции), где они также могут столкнуться с плохими экономическими условиями (например, высокий уровень безработицы и бедности), а также это может повлиять на экономическую и социальную стабильность. Однако такое возвращение, менее вероятно, из тех стран (например, европейских стран), где мигранты и их семьи имеют надежное место жительства и обеспечение сильной системой социальной защиты.
- сокращение объема денежных переводов в развивающиеся страны, в результате того, что мигранты теряют свои рабочие места, повышает тем самым уровень бедности и усиливает пробелы развития. Тем не менее, Всемирный банк отмечает, что переводы ожидаются остаться устойчивыми (неизменными) по отношению к многим другим категориям ресурсов (например, торговля, прямые иностранные инвестиции) в развивающихся странах и в 2009 году, ожидается сокращение на 0,9 процента, а в худшем случае не более чем на шесть процентов. Мигранты также могут быть вынуждены отправлять деньги через неофициальные каналы из-за неуверенности в стабильности банковской системы.
- Принятие более ограничительной, жесткой иммиграционной политики, направленной на защиту местного рынка труда, в ответ на спад спроса на иностранную рабочую силу. Например, сокращение числа принимаемых на работу мигрантов уже было объявлено в ряде стран (Италия, Великобритания), или находятся на стадии обсуждения, в других (например, Австралии). Премьер-министр России Путин объявил о сокращении в два раза ежегодных квот для мигрантов в Российской Федерации. В Испании, правительство ввело механизмы финансового стимулирования, для того чтобы поддержать возвращение безработных мигрантов домой.
- сокращение потоков трудовой миграции, так как потенциальные мигранты принимают решение пережить кризис на родине.
- Рост нелегальной миграции и расширение теневого рынка труда, так как безработные мигранты в странах назначения будут искать работу без официальных разрешений, а также уменьшаться возможности для легальной миграции. Возможен также рост масштабов торговли людьми.
- Кризис, как ожидается, по-разному затронет мужчин и женщин-мигрантов, особенно работающих в секторах экономики пострадавших от кризиса, где преобладают представители одного из полов (например, строительство в которых преобладают мужчины-мигранты).

И наоборот, возможны также следующие менее негативные последствия:

- Спрос на рабочих-мигрантов в странах назначения может оставаться стабильным в определенных секторах занятости, особенно там, где есть структурный спрос на мигрантов, таких, как здравоохранение и работа по дому (а также сельское хозяйство в некоторых странах).
- Объем денежных переводов, а также уровень инвестиций и торговли в странах происхождения, сильно пострадавших в результате кризиса фактически может увеличиться, так как мигранты и диаспоры, будут искать пути снижения сильного воздействия кризиса на родине.

Влияние глобального финансового кризиса на проблемы миграции в Таджикистане

Данные на 2008 год показывают, что свыше 800000 граждан Республики Таджикистан работают за пределами страны. Также считается что более 90 процентов из них, как правило, работают в Российской Федерации, и большинство из них выбирают экономически развитые регионы, такие как Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Новосибирск и Красноярск. Многие из них мигрируют в РФ сезонно, а некоторые из них остаются в течение 1-2 лет или даже больше, прежде чем вернуться на родину. Среди причин массовой миграции рабочей силы из Таджикистана, определяющими являются социально-экономическая ситуация в стране характеризующаяся высоким уровнем безработицы и низкой заработной платой. Уровень безработицы особенно высок среди молодежи и женщин. Например, женщины составляют 52% официально зарегистрированных безработных в Таджикистане. Средняя заработная плата в Таджикистане по состоянию на 1 ноября 2008 года составляет 234,27 сомони или менее 70 долларов США.

Большинство таджикских мигрантов являются выходцами из сельских районов страны и в целом имеют низкий уровень образования. Они охотно соглашались на законные или незаконные, низкоквалифицированные рабочие места, непопулярные среди местных граждан и не осведомлены об основной информации о реалиях миграции и возможных рисках нелегального трудоустройства и проживания за рубежом, в том числе торговле людьми, эксплуатации, взяточничестве, а также рисков для здоровья. Кроме того, из-за недостаточного знания языка они повседневно сталкиваются с проблемами взаимодействия с работодателями, местным населением и властями. Наблюдения показывают, что мигранты часто не следуют законам принимающей страны, которые регулируют правила проживания и работы иностранных рабочих.

Хотя с введением нового миграционного законодательства в РФ в начале 2007 года многие иностранные рабочие, в том числе таджикские мигранты смогли легализовать свой статус, нарастающие негативные последствия продолжающегося глобального финансового кризиса, ухудшили их слегка улучшенное положение. Уязвимость мигрантов стала более очевидным в новых условиях, так как они стали первыми, кто оказался уволенным и потерял свою работу. Не смотря на то, что нет никаких официальных данных о реальном количестве таджикских мигрантов, вынужденных вернуться на родину из-за финансового кризиса, тем не менее, можно отметить, что они уже начали испытывать негативные последствия экономического спада в России и Казахстане, особенно в строительном секторе. Оставшись без работы, многие из них начали возвращаться домой.

Трудовая миграция из Таджикистана в Россию является составной частью глобальных миграционных процессов. До того, как финансовый кризис начал сказываться на экономике, спрос на мигрантов в России имел тенденцию к увеличению. Это было особенно заметно в крупных российских городах, регионах с быстро развивающейся экономикой, пограничных районах, где миграция бурно развивалась на протяжении первой половины текущего десятилетия, где мигранты заполнили определенные экономические ниши, а иностранные рабочие стали структурообразующим фактором в Российской экономике, которая не может эффективно функционировать без привлечения мигрантов.

Несмотря на то, что трудовые мигранты, в том числе из Таджикистана, в основном занимают рабочие места, не являющиеся популярными среди местного населения в РФ, кризис в первую очередь привел к увольнению или сокращению иностранной рабочей силы. Если, с одной стороны, это было объективной необходимостью, то с другой стороны, некоторые работодатели воспользовавшись моментом, присваивают трудом заработанные деньги трудовых мигрантов. Как уже упоминалось, при новых условиях трудовые мигранты становятся более уязвимыми к различным формам эксплуатации, торговли людьми, вымогательства, депортации, а также других форм серьезных человеческих страданий.

Аналитики и эксперты в Таджикистане считают, что спад в секторе строительства в РФ приведет к сокращению потока денежных переводов таджикских мигрантов, работающих в этой стране, а также потока прямых иностранных инвестиций. Последствия финансового кризиса также повлекли за собой массовые возвращения мигрантов из России и Казахстана с неопределенными перспективами для возвращения в те страны в ближайшие годы. Эксперты уже пытаются сделать выводы из этой ситуации. Например, в то время как некоторые эксперты в Таджикистане, как правило, рассматривают трудовую миграцию средством от нарастающих проблем в области занятости в стране и предлагают диверсификацию миграционных потоков из крупных городов РФ, таких как Москва, Санкт-Петербург и Екатеринбург, в другие регионы России, нуждающиеся в рабочей силе, другие эксперты считают, что создание рабочих мест в Таджикистане, само по себе, будет наилучшим решением этой проблемы.

Хотя не существует никаких официальных статистических данных о фактическом количестве возвращающихся мигрантов, местные средства массовой информации передают о массовых возвращениях мигрантов и описывают ситуацию как тревожную; экономика страны не готова принять такое большое количество рабочей силы. Если не будут предприняты меры, такая ситуация может привести к социальной и политической напряженности с непредсказуемыми последствиями. По данным властей, ежегодно в Таджикистане появляется сто тысяч вакансий на внутреннем рынке труда, большинство из которых являются вакансиями в государственном секторе, тем не менее это практически не решает проблемы безработицы в стране. Прирост населения все же превалирует над этой цифрой. Кроме того, новые вакансии, не являются привлекательными для реальных и потенциальных трудовых мигрантов, из-за низкого уровня предлагаемой заработной платы.

В этом случае созрела необходимость для создания диалога в таджикском обществе с привлечением всех заинтересованных сторон и для разработки адекватной политики и мер для того чтобы свести к минимуму риски негативного воздействия ответных миграционных процессов и нелегальной миграции, а также создание благоприятных условий для реинтеграции возвращающихся мигрантов на родину. Таким образом, Международная Организация по Миграции предлагает провести круглый

стол по вопросам влияния мирового финансового кризиса на миграцию в Таджикистане на высоком уровне, совместно с Межведомственной комиссией по урегулированию миграционных процессов и с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств, государственных структур работающих в сфере трудовой миграции РТ, экономистов, экспертов международных организаций, потенциальных инвесторов, доноров и других заинтересованных сторон, для того чтобы определить соответствующие политические решения и практические меры.

НЕОБХОДИМОСТЬ В ПРИНЯТИИ ПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Исходя из прошлого опыта в подобных кризисах и нынешних экономических перспективах, финансовый кризис может иметь негативные последствия, как для мигрантов, так и для граждан, но эти последствия будут различными, в зависимости от страны, географического региона, а также сектора занятости. Значительное внимание следовательно должно быть уделено тому, чтобы мигранты, которые особенно подвержены стигматизации, в таких обстоятельствах, надлежащим образом были защищены от ксенофобии и дискриминации в области занятости и социальной сферах.

Предыдущий кризис в экономике на мировом и региональном уровнях (к примеру, нефтяной кризис в начале 1970-х и финансовый кризис в 1998 году в Азии) свидетельствуют о том, что миграция будет продолжаться независимо (и нелегальная миграция, возможно, даже увеличиться) из-за продолжающегося, структурного спроса на рабочую силу в некоторых секторах экономики, и несмотря на рост уровня безработицы. Такой спрос, отчасти объясняется широким демографическим фактором - старение и уменьшение численности населения в большинстве промышленно развитых стран по сравнению с ростом населения, в большей части развивающихся стран, а также тот факт, что во многих странах местные работники либо не имеют необходимых навыков, либо не хотят работать на определенно низких или полуквалифицированных рабочих местах. Азиатский финансовый кризис также продемонстрировал, что сохранение рынка труда открытым для мигрантов и миграции, имеет важное значение для стимулирования быстрого экономического подъема. Учитывая, что миграция и трудовая миграция в частности, является неотъемлемой частью сегодняшней глобальной экономической, политической и социальной жизни, необходимы гибкая, последовательная и всеобъемлющая стратегия для эффективного управления миграцией, и такая политика является все более актуальной в период экономического спада.

Высокая степень солидарности между странами происхождения и назначения необходима для сохранения и продолжения использования преимуществ, вытекающих из миграции и развития отношений для обеих групп стран, а также мигрантов и членов их семей. Существует также необходимость для внимательного отслеживания последствий финансового кризиса на мигрантов, а также на страны происхождения, транзита и назначения, а также осуществление сбора и распространение информации о соответствующих научных исследованиях и данных, в сотрудничестве с заинтересованными правительствами, международными организациями, а также другими заинтересованными сторонами.

Политические меры

Учитывая выше изложенное, необходимы гибкие, последовательные и всеобъемлющие меры для обеспечения того, чтобы:

- Права мигрантов эффективно соблюдались, например, в отношении их условий труда и жизни, и в случае потери работы.
- Предпринимались меры для облегчения осуществления денежных переводов, путем снижения комиссии за переводы, а также поощрения государственного и частного сектора в целях продуктивного использования денежных переводов, как в странах назначения, так и в странах происхождения в целях противодействия потенциальному снижению переводов, а также защиты семей мигрантов.
- Мигранты не были стигматизированы из-за потери рабочих мест, и были защищены от дискриминации и ксенофобии - это также требует принятия мер для информирования населения и повышения уровня информированности в странах о ценном вкладе мигрантов в экономику и социальную сферу их стран.
- Постоянные каналы трудовой миграции оставались открытыми, для того чтобы удовлетворить любые потребности в рабочих-мигрантах, таким образом, помогая предотвратить незаконную миграцию и торговлю людьми.
- Были предприняты меры для оказания помощи в репатриации, приеме и реинтеграции вернувшихся мигрантов.
- Консенсус, достигнутый между странами назначения и происхождения, не ослаб, в результате финансового кризиса. Например, могут быть приняты меры для увеличения помощи в целях создания условий способствующих развитию (т.е. сокращение уровня бедности, создание новых рабочих мест), которые ограничивают увеличение нелегальной миграции и связанных с этим нарушений. Цель состоит в том, чтобы миграция оставалась вопросом выбора.
- Мобильность рабочей силы, интересы и потребности мигрантов в полной мере должны быть учтены при принятии соответствующих мер, направленных на преодоление кризиса.
- Влияние финансового кризиса на мигрантов должно тщательно отслеживаться.

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ КРУГЛОГО СТОЛА

Общая цель круглого стола, это содействие Правительству Республики Таджикистан (ПРТ) в разработке активной политики и практических мер по снижению рисков возможных негативных последствий мирового финансового кризиса на миграционные процессы в Таджикистане и максимальное использование потенциальных возможностей развития миграции. На круглом столе примут участие политики и эксперты из соответствующих государственных структур, национальные и международные эксперты и практики в области миграции, экономисты, представители гражданского общества и частного сектора, международных организаций и доноров для обсуждения ситуации с внешней трудовой миграции в Таджикистане в соответствии с новыми условиями в регионе, обусловленными глобальным финансовым кризисом и установление диалога между всеми заинтересованными сторонами в регулировании миграционных процессов в стране.

Более детально, на круглом столе будет:

- а) Предложено проведение форума для всех заинтересованных сторон, включая соответствующие государственные органы власти, гражданское общество, государственные и частные организации, международные и донорские организации для открытой дискуссии и обмена мнениями о миграционной ситуации в Таджикистане в соответствии с новыми обстоятельствами, обусловленными продолжающимся финансовым кризисом и экономическим спадом в традиционных странах назначения таджикских мигрантов;
- б) создана возможность соответствующим государственным органам власти и политикам, для выявления потенциальных рисков, возникающих в связи с глобальным финансовым кризисом, в целях улучшения благосостояния мигрантов и членов их семей и разработки адекватной политики в ответ на растущие проблемы внешней трудовой миграции из страны, и следовательно, для более эффективного содействия и защиты прав мигрантов, с точки зрения их условий труда и жизни в случае потери работы;
- с) расширена перспектива заинтересованных государственных органов в области развития миграционного потенциала, для того, чтобы дать возможность разработать и содействовать принятию практических мер для продуктивного и целевого использования денежных средств для экономического развития страны, а также защиты прав семей мигрантов;
- д) разработаны рекомендации для Правительства Таджикистана, а также других заинтересованных сторон по следующим вопросам:
 - а. Меры по уменьшению и предотвращению возможных негативных последствий финансового кризиса в странах пребывания таджикских мигрантов, на благополучие и защиту прав мигрантов и членов их семей;
 - й. Создание благоприятных условий для реинтеграции вернувшихся мигрантов в Таджикистан путем расширения возможностей для трудоустройства с учетом реального положения на внутреннем рынке труда;
 - с. Принятие мер, для предотвращения возможного роста нелегальной миграции, в новых условиях, путем поощрения двустороннего и многостороннего сотрудничества между Республикой Таджикистан, странами транзита и странами назначения таджикских мигрантов, а также за счет повышения информированности потенциальных трудовых мигрантов о рисках нелегальной миграции.
- е) обеспечить, чтобы рекомендации, разработанные в ходе круглого стола были включены в соответствующие политические решения и меры, разработанные Правительством Таджикистан по преодолению последствий глобального финансового кризиса в Таджикистане.

ОПИСАНИЕ КРУГЛОГО СТОЛА

Этот двухдневный круглый стол будет организован при содействии МОМ и Межведомственной Комиссией по Регулированию Миграционных Процессов (МКРМП) при Правительстве Республики Таджикистан, в координации с ОБСЕ, ПРООН, МОТ, Посольством Германии в Таджикистане и других заинтересованных сторон . Это будет весьма интерактивное мероприятие, с предоставлением необходимого материала и полного синхронного перевода на Таджикском, Английском и Русском языках.

Докладчики будут приглашены из соответствующих государственных учреждений, МОМ, из числа независимых экспертов и других соответствующих учреждений, так как определено в соответствии с содержанием круглого стола. Чтобы обеспечить эффективность этого мероприятия, МОМ будет проводить всесторонние консультации со всеми заинтересованными сторонами для определения наиболее важных докладчиков со стороны Правительства, гражданского общества, государственных и частных организаций. Выступления будут учитывать корпоративные, национальные, региональные и международные аспекты.

Участники смогут ознакомиться с прошлым глобальным и региональным опытом в период аналогичных кризисов и нынешними экономическими перспективами. Основное внимание будет уделено влиянию подобных финансовых и экономических спадов в прошлом на миграционные процессы в пострадавших от кризиса странах. Структурированные возможности, затем, будут предоставлены участникам для того, чтобы они смогли лучше определить и сосредоточиться на своих приоритетах и интересах. Приоритетные направления будут определены в ходе пленарных заседаний. Участники будут разделены на несколько групп в зависимости от выявленных областей в целях обеспечения целенаправленной дискуссии по вопросам политики, законодательства, процедурных и оперативных вопросов в указанных областях.

Выводы, предложения и рекомендации групп будут представлены и обсуждены на заключительном пленарном заседании. Все рекомендации будут обобщены в докладе, представлены Правительству Таджикистана, а также всем участвующим в работе круглого стола учреждениям и другим заинтересованным сторонам. МОМ и МКРМП будут способствовать осуществлению и практической реализации рекомендаций круглого стола Правительству Таджикистана.

Детали Круглого Стола:

- Дата:** 13-14 марта, 2009
- Место:** Душанбе, Таджикистан
- Организаторы:** Миссия МОМ в Таджикистане и Межведомственная Комиссия по Регулированию Миграционных Процессов в Таджикистане
- Участники:** Правительство Республики Таджикистан, Министерство Внутренних РТ, Министерство Труда и Социальной защиты, другие заинтересованные министерства, НПО, Ассоциация Частных Агентств Занятости, ОБСЕ, FNCP, МОТ, Всемирный Банк, другие международные организации, местные и международные эксперты.